УИД:86МS0019-01-2024-003587-60

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 5-526-1901/2024 об административном правонарушении

город Мегион 15 июля 2024 год

Мировой судья судебного участка № 1 Мегионского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Яковченко М.В., с участием заместителя прокурора г. Мегиона Рейм Е.В., рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении начальника отдела по ремонту и обслуживанию медицинского оборудования БУ ХМАО – Югры «Мегионская городская больница» Кукушкина Олега Сергеевича, \*

УСТАНОВИЛ:

27.04.2024 года в 16:00 час. в результате проверки исполнения законодательства в сфере здравоохранения в БУ ХМАО – Югры «Мегионская городская больница», расположенном по адресу: ХМАО – Югра, г. Мегион, ул. Заречная, д. 6, на основании задания прокуратуры автономного округа с привлечением специалистов из ТО Росздравнадзора по Тюменской области, ХМАО – Югре, ЯНАО, выявлено, что Кукушкин О.С., являясь должностным лицом - начальником отдела по ремонту и обслуживанию медицинского оборудования БУ ХМАО – Югры «Мегионская городская больница», ответственным по соблюдению требований по оснащению БУ ХМАО – Югры «Мегионская городская больница», находясь по адресу места исполнения своих должностных обязанностей: г. Мегион, ул. Заречная, д. 6, БУ ХМАО – Югры «Мегионская городская больница», не обеспечил исполнение порядка оказания медицинской помощи в связи с отсутствием в полном объеме необходимых медицинских изделий для выполнения диагностических и лечебных мероприятий, что влечет нарушение доступности и качества медицинской помощи, риск несвоевременности ее оказания и соответственно риск причинения вреда жизни и здоровью граждан при оказании медицинской помощи, а именно: в нарушение приказа Министерства здравоохранения РФ от 15.11.2012 № 926н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при заболеваниях нервной системы», в кабинете врача-невролога № 321 отсутствовал негатоскоп; в нарушение приказа Министерства здравоохранения РФ от 12.11.2012 № 905н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «оториноларингология», в кабинете врача-оториноларинголога № 128 отсутствовал сканер ультразвуковой для носовых пазух (эхосинускоп); в нарушение приказа Министерства здравоохранения РФ от 15.11.2012 № 922н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «хирургия», в кабинете врача-хирурга совмещенного с перевязочной № 134 отсутствовал ростометр и настольная лампа, в перевязочной отсутствовал фармацевтический холодильник для хранения лекарственных средств. Также в ходе проверки стандартов оснащения отделений Учреждения, расположенных по адресу: г. Мегион, пгт. Высокий, ул. Гагарина, д. 6 были выявлены следующие нарушения, а именно: в нарушение приказа Министерства здравоохранения РФ от 15.11.2012 № 923н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «терапия», в кабинете врача-терапевта № 28 отсутствовали весы с ростометром; в нарушение приказа Министерства здравоохранения РФ от 11.12.2020 № 1317н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) по сестринскому делу», в процедурном кабинете № 30 отсутствовали стойка для внутривенных вливаний, термометр медицинский.

Статьей 7 ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ закреплен приоритет охраны здоровья детей, согласно которому государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

Так, в ходе проверки стандартов оснащения отделений Учреждения, расположенных по адресу: г. Мегион, ул. Нефтяников, д. 18/10, были выявлены следующие нарушения: в нарушение приказа Министерства здравоохранения РФ от 31.10.2012 № 562н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «детская хирургия», в кабинете врача-детского хирурга № 343 отсутствовали лампа лучистого тепла, сантиметровая лента; в нарушение приказа Министерства здравоохранения РФ от 07.03.2018 № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям», в кабинете детского врача-офтальмолога № 352 отсутствовали гониоскоп, набор магнитов, набор для промывания слезных путей, диагностическая офтальмологическая универсальная трехзеркальная линза для офтальмоскопии; в нарушение приказа Министерства здравоохранения РФ от 07.03.2018 № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям», в кабинете врача-оториноларинголога № 307 отсутствовал набор для трахеотомии с трахеостомическими трубками; в нарушение приказа Министерства здравоохранения РФ от 07.03.2018 № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям», в процедурном кабинете № 310 отсутствовал светильник безтеневой медицинский передвижной.

В ходе проверки стандартов оснащения отделений Учреждения, расположенных по адресу: ул. Ленина, д. 63, корп. 1 «б», пом. 1003, были выявлены нарушения, такие как: в нарушение приказа Министерства здравоохранения РФ от 07.03.2018 № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям», в процедурном кабинете отсутствовало рабочее место медицинской сестры с персональным компьютером и выходом в информационно-коммуникационную сеть «Интернет», светильник безтеневой медицинский передвижной, пеленки, термометр медицинский, шпатель одноразовый, ножницы, грелка медицинская, травматологическая укладка. В нарушение приказа Министерства здравоохранения РФ от 07.03.2018 № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям», кабинеты данных специалистов не оснащены в полном объеме.

Пунктом 2 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее-Федеральный закон №99-ФЗ) установлено, что под лицензией понимается специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

В соответствии с пп. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона №99-ФЗ медицинская деятельность подлежит обязательному лицензированию.

Согласно пп. 1 ч. 10 ст. 19.2 Федерального закона №99-ФЗ исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом к таким нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Постановлением Правительства Российской Федерации 01.06.2021 №852 утверждено Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково» (далее-Положение).

Согласно п.7 Положения Осуществление медицинской деятельности с грубым нарушением лицензионных требований влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

При этом под грубым нарушением понимается невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных пунктом 5 и подпунктами «а», «б» и «г» пункта 6 настоящего Положения, повлекшее за собой последствия, установленные частью 10 статьи 19.2 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Согласно пп. «б» п. 5 Положения лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности, является наличие принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, медицинских изделий (оборудование, аппараты, приборы, инструменты), необходимых для выполнения заявленных работ (услуг).

Таким образом, проверкой выявлено неисполнение порядка оказания медицинской помощи в связи с отсутствием в полном объеме необходимых медицинских изделий для выполнения диагностических и лечебных мероприятий, что влечет нарушение доступности и качества медицинской помощи, риск несвоевременности ее оказания и соответственно риск причинения вреда жизни и здоровью граждан при оказании медицинской помощи.

Частью 3 ст.19.20 КоАП РФ установлена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к указанной норме совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Ответственным должностным лицом по соблюдению требований по оснащению БУ ХМАО-Югры «Мегионская городская больница» является начальник отдела по ремонту и обслуживанию медицинского оборудования Кукушкин О.С.

При составлении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении Кукушкин О.С. пояснил, что с нарушением согласен.

Кукушкин О.С., будучи извещенным о времени и месте рассмотрения дела, в суд не явился, о причинах неявки не сообщил, представил заявление с просьбой о рассмотрении дела в его отсутствие, просил назначить ему наказание в виде предупреждения, вину признал в полном объеме. Мировой судья рассматривает дело в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, по правилам ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ.

Заместитель г. Мегиона Рейм Е.В. поддержал доводы, указанные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, считает, что представленные доказательства полностью подтверждают вину Кукушкина О.С. в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не возражал против назначения наказание в виде предупреждения.

Факт совершения Кукушкиным О.С. административного правонарушения при вышеуказанных обстоятельствах подтверждается исследованными в ходе судебного заседания доказательствами:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 31.05.2024 года, в котором описано правонарушение, совершенное Кукушкиным О.С;

- решением о проведении проверки от 10.04.2024 года, о соблюдении законодательства в сферах здравоохранения, закупок, бюджетного законодательства;

- уведомлением от 11.04.2024г. № 07-13-2024/167-24-20711008 главному врачу БУ ХМАО – Югры «Мегионская городская больница» Чечикову И.П. о проведении проверки исполнения законодательства в сферах здравоохранения, закупок, бюджетного законодательства с 11.042024г. по 08.05.2024г.;

- копией информационного письма руководителя Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Тюменской области, ХМАО – Югре и ЯНАО о результатах проведенной проверки;

- копией паспорта 6706 712155 на имя Кукушкина О.С.;

- справкой № 209/к от 31.05.2024 года, согласно которой Кукушкин О.С. работает в БУ ХМАО – Югры «Мегионская городская больница» в должности начальника отдела;

- копией должностной инструкции начальника отдела по ремонту и обслуживанию медицинского оборудования, утвержденной главным врачом БУ ХМАО – Югры «Мегионская городская больница» - 27.12.2023г., с которой Кукушкин О.С. был ознакомлен 28.12.2023 г., согласно п.п. 3.1, 3.2 которой начальник отдела по ремонту и обслуживанию медицинского оборудования обязан организовывать и контролировать закупку биотехнических и медицинских аппаратов и систем;

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Действия должностного лица Кукушкина О.С. мировой судья квалифицирует по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, мировым судьей не установлено.

В соответствии с частью 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Учитывая обстоятельства, характер совершенного административного правонарушения, а также то, что правонарушение совершено Кукушкиным О.С. впервые, не повлекло причинения вреда или возникновения реальной угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, либо других негативных последствий, мировой судья считает возможным назначить Кукушкину О.С. наказание в виде предупреждения в соответствии с положениями ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Руководствуясь частью 3 статьи 19.20, статьями 4.1, 4.1.1, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать начальника отдела по ремонту и обслуживанию медицинского оборудования БУ ХМАО – Югры «Мегионская городская больница» Кукушкина Олега Сергеевича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде предупреждения.

Настоящее постановление может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные ст. ст. 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подачей жалобы в Мегионский городской суд непосредственно либо через мирового судью в течение 10 суток со дня вручения, получения копии постановления.

Мировой судья судебного участка № 1

Мегионского судебного района подпись судьи М.В. Яковченко

подпись судьи

«КОПИЯ ВЕРНА»

подпись мирового судьи\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ М.В. Яковченко

Секретарь судебного заседания

Аппарата мирового судьи\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.М. Хомякова

15 июля 2024 года